


УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Счетной палаты  
Канского района  
 А.В.Малышева  
06 декабря 2021г.

## Заключение

### о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Экспертиза проекта Решения Анцирского сельского Совета депутатов «О бюджете Анцирского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее – проект бюджета, проект решения о бюджете)

г.Канск

06.12.2021г.

Заключение подготовлено в соответствии со ст.157 БК РФ, ст.5 решения Канского районного Совета депутатов от 19.11.2021 года №3-10 «Об утверждении Положения о Счетной палате Канского района Красноярского края», Соглашением о передачи контрольно-счетному органу Канского района полномочий контрольно-счетного органа Анцирского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 20.09.2019г. №04/01 и решения Анцирского сельского Совета депутатов от 31.10.2013 года №37-180 «О Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе Анцирского сельсовета Канского района Красноярского края» (далее – положение о бюджетном процессе).

Проект бюджета внесен Администрацией Анцирского сельсовета на рассмотрение в Анцирский сельский Совет депутатов 11.11.2021 года, то есть в срок, установленный ст.185 БК РФ и ст.35 Положения о бюджетном процессе.

В Счетную палату Канского района для осуществления проверки проект предоставлен 11.11.2021 года, с соблюдением требований ст.185 БК РФ и ст.35 Положения о бюджетном процессе.

Решением Анцирского сельского Совета депутатов от 30.08.2018 года №30-133 утверждено Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе Анцирского сельсовета (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе, Положение о бюджетном устройстве) в редакции от 25.12.2020 года.

В соответствии с п.2 ст.169 БК РФ, п.3 ст.184 БК РФ, п.2 ст.85 Положения о бюджетном процессе - проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Порядок и сроки составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период утверждены Распоряжением Администрации

Анцирского сельсовета от 10.07.2020г. №39/1-р, что соответствует п.2 ст.169, п.3 ст.184 БК РФ, п.2 ст.85 Положения о бюджетном процессе.

Проект бюджета Анцирского сельсовета составляется и утверждается сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период, что соответствует п.2 ст.169 БК РФ, п.3 ст.184 БК РФ, п.2 ст.85 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со ст.36 БК РФ, абз. «б» п.2 ст.13 Федерального закона от 09.02.2009г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» проект бюджета опубликован в официальном печатном издании «Депутатский вестник Анциря» от 19.11.2021 года №19(348), размещен на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно ст.28 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.38 Устава Анцирского сельсовета на публичные слушания должны выноситься проект местного бюджета и отчет об его исполнении.

Решением Анцирского сельского Совета депутатов Канского района Красноярского края от 18.12.2014г. №45-220 утверждено «Положение об организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании Анцирский сельсовет Канского района Красноярского края».

Пунктом 4 ст.4 Положение о публичных слушаниях предусмотрено: «Назначение публичных слушаний по инициативе главы Анцирского сельсовета оформляется распоряжением главы Анцирского сельсовета».

В нарушение п.4 ст.4 Положение о публичных слушаниях, публичные слушания проекта бюджета назначены на 01.12.2021г. Постановлением Администрации Анцирского сельсовета от 18.11.2021г. №90-п, а не Распоряжением главы.

Постановление администрации Анцирского сельсовета от 22.11.2019г. №107-п о назначении даты публичных слушаний по проекту бюджета Анцирского сельсовета опубликовано в официальном печатном издании «Депутатский вестник Анциря» от 19.11.2021 года №19(348), размещено на официальном сайте муниципального образования.

Проект бюджета сформирован согласно ст. 172 БК РФ, ст.88 Положения о бюджетном процессе, в соответствии с посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику в Российской Федерации; на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования; прогнозе социально-экономического развития; бюджетном прогнозе на долгосрочный период; муниципальных программ.

Проект направлен на решение задач, связанных с обеспечением устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, к формированию и исполнению бюджета на основе муниципальных программ.

В представленном проекте решения о бюджете, в соответствии с требованиями ст.172 БК РФ, п.1 ст.184.1 БК РФ, ст.96 Положения о бюджетном процессе, содержатся основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные подлежащие утверждению показатели и характеристики.

В проекте Решения о бюджете присутствуют отдельные несоответствия Бюджетному кодексу РФ и иным нормативно-правовым актам, а именно:

1. Проект бюджета разработан на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, при этом в ст.7 и 8 проекта Решения о бюджете отражены бюджетные ассигнования 2021 года и планового периода 2022-2023 годов.

2. В соответствии с п.3 ст.184.1 БК РФ проектом бюджета утверждается объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде).

В представленном к проверке проекте бюджета Анцирского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов объем межбюджетных трансфертов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ, не утвержден, чем нарушаются требования п.3 ст.184.1 БК РФ.

3. В п.1 ст.12 проекта Решения предусмотрены бюджетные ассигнования плановый период 2023-2024 годов, при этом на очередной финансовый 2022 год бюджетные ассигнования не предусмотрены к утверждению.

В п.5 ст.12 проекта Решения не предусмотрены (не отражены) бюджетные ассигнования на второй год планового периода - 2024 год.

4. В приложении №4 «Доходы бюджета Анцирского сельсовета на 2022 и плановый период 2023-2024 годов» к проекту Решения допущена арифметическая ошибка, а именно:

- общий итог в графе «Сумма на 2023 год» по строке №1 «НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ» фактически составляет не 4169,5 руб., как указано, а 4169,8 руб. (725,7 + 566,1 + 2723,8 + 7,0 + 127,2 + 20,0);

- общий итог в графе «Сумма на 2024 год» по строке №1 «НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ» фактически составляет не 4338,2 руб., как указано, а 4318,2 руб. (775,4 + 581,6 + 2805,0 + 8,0 + 127,2 + 21,0).

Изменение размера доходов бюджета – повлечет за собой изменение сумм доходов бюджета в 2023 и 2024 годах в приложениях к проекту Решения о бюджете, и их несоответствие п.2 проекта Решения о бюджете.

Доходы на 2022 год предусмотрены в сумме 5636,9 тыс. руб.

Расходы на 2022 год предусмотрены в объеме 6075,9 тыс. руб.

Дефицит бюджета прогнозируется в сумме 439,0 тыс. руб.

Доходы планового периода 2023-2024 годов – 5847,7 тыс. руб. и 5867,0 тыс. руб., соответственно.

Доходы на 2022 год запланированы в сумме 5636,9 тыс. руб. и распределены по кодам бюджетной классификации доходов в Приложении №4 к проекту решения о бюджете.

Наименование показателя	2022 год	Плановый период	
		2023 год	2024 год
<b>ДОХОДЫ - ВСЕГО</b>	<b>5636,9</b>	<b>5848,0</b>	<b>5847,0</b>
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>3829,0 или 67,9%</b>	<b>4169,5</b>	<b>4338,2</b>
Налоги на прибыль	660,2	725,7	775,4
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы)	553,1	566,1	581,6
Налоги на имущество, в т. ч. земельный налог	2468,5	2723,8	2805
Государственная пошлина	5,0	7,0	8,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	127,2	127,2	127,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	15,0	20,0	21,0
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>1807,9 или 32,1</b>	<b>1678,2</b>	<b>1528,8</b>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	836,4	700,3	700,3
Субвенции бюджетам сельских поселений, где отсутствуют военные комиссариаты	143,0	149,4	0,0
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ (деятельность административных комиссий)	8,3	8,3	8,3
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	820,2	820,2	820,2

Собственные (налоговые и неналоговые) доходы сельсовета на 2022 год предусмотрены в сумме 3829,0 тыс. руб., в общей сумме планируемых доходов бюджета Анцирского сельсовета собственные доходы составят 67,9% от общих доходов (в сумме 5636,9 тыс. руб.). На плановый период: 2023 год – 4169,5 тыс. руб., что составит 71,3% от общих доходов (в сумме 5848,0 тыс. руб.); 2024 год – 4338,2 тыс. руб., что составит 74,2% от общих доходов (в сумме 5847,0 тыс. руб.).

По данным администрации, общий объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 2022 год предусмотрен в сумме 1807,9 тыс. руб. (32,1% от общего объема доходов), в том числе:

- Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений – 836,4 тыс. руб.;
- Субвенция бюджету поселения на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 143,0 тыс. руб.;
- Субвенция бюджету поселения на осуществление государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий – 8,3 тыс. руб.;
- Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 820,2 тыс. руб.

Общий объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в плановом периоде 2023-2024 годов составит:

-2023 год – 1678,2 тыс. руб. или 28,7% от общей суммы доходов 5847,7 тыс. руб.;

-2024 год – 1528,8 тыс. руб., что составит 26,0% от общей суммы доходов 5867,0 тыс. руб.

месяцев, в течение которых муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о местном бюджете) п.5.4 ст.5 Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Анцирского сельсовета Канского района.

В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд администрации Анцирского сельсовета в размере 10,0 тыс. руб. ежегодно, что в соответствии с требованиями ч.3 указанной статьи не превышает 3% общего объема расходов. В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

**Замечания:**

В проекте Решения о бюджете установлены отдельные несоответствия проекта бюджета Бюджетному кодексу РФ и иным нормативно-правовым актам, а также недоработки, ошибки:

1. В нарушение п.4 ст.4 Положение о публичных слушаниях, публичные слушания проекта бюджета назначены на 01.12.2021г. Постановлением Администрации Анцирского сельсовета от 18.11.2021г. №90-п, а не Распоряжением.

2. Проект бюджета разработан на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, при этом в ст.7 и 8 проекта Решения о бюджете отражены бюджетные ассигнования 2021 года и планового периода 2022-2023 годов.

3. В нарушение п.3 ст.184.1 БК РФ в представленном к проверке проекте бюджета Анцирского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов объем межбюджетных трансфертов, полученных из других бюджетов бюджетной системы РФ, не утвержден.

4. В п.1 ст.12 проекта Решения предусмотрены бюджетные ассигнования плановый период 2023-2024 годов, при этом на очередной финансовый 2022 год бюджетные ассигнования не предусмотрены к утверждению.

5. В п.5 ст.12 проекта Решения не предусмотрены (не отражены) бюджетные ассигнования на второй год планового периода - 2024 год.

6. В приложении №4 «Доходы бюджета Анцирского сельсовета на 2022 и плановый период 2023-2024 годов» к проекту Решения допущена арифметическая ошибка, а именно:

- общий итог в графе «Сумма на 2023 год» по строке №1 «НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ» фактически составляет не 4169,5 руб., как указано, а 4169,8 руб. (725,7 + 566,1 + 2723,8 + 7,0 + 127,2 + 20,0);

- общий итог в графе «Сумма на 2024 год» по строке №1 «НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ» фактически составляет не 4338,2 руб., как указано, а 4318,2 руб. (775,4 + 581,6 + 2805,0 + 8,0 + 127,2 + 21,0).

7. Заявленные в проекте бюджета муниципальные программы утверждены в нарушение п.4.3. ст.4 Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ.

8. В нарушение ст.179 БК РФ, Федерального закона №104-ФЗ 07.05.2013г. «О внесении изменений в БК РФ и отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием бюджетного процесса» (ред. от 29.07.2017г.) проект бюджета Анцирского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов сформирован по непрограммному методу.

9. При проведении данного экспертно-аналитического мероприятия установлено не соответствие требованиям п.2 ст.179 БК РФ (в части количества месяцев, в течение которых муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о местном бюджете) п.5.4 ст.5 Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации муниципальных программ.

**Выводы и предложения:**

1. Провести работу по приведению в соответствие проекта решения о бюджете с нормами законодательства и устранения выявленных недостатков.

2. В соответствии с п.2 ст.179 БК РФ привести муниципальные программы в соответствии с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

3. Вынести на утверждение проект бюджета Анцирского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов с учетом поправок, предложенных настоящим Заключением и обсуждаемых на публичных слушаниях и постоянных комиссиях.

*В соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса РФ, Положением о Счетной палате Канского района, утвержденного Решением Канского районного Совета депутатов от 19.11.2021 года №3-10, в течение 30 дней с момента получения настоящего Заключения представить в Счетную палату Канского района информацию о результатах рассмотрения замечаний и предложений, указанных в данном Заключении, и об устранении выявленных нарушений.*

Инспектор  
Счетной палаты Канского района



О.А.Царева