

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Счетной палаты

Канского района

 А.В.Малышева

24 ноября 2022г.

Заключение

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Экспертиза проекта Решения Анцирского сельского Совета депутатов «О бюджете Анцирского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (далее – проект бюджета, проект решения о бюджете)

г.Канск

24.11.2022г.

Заключение подготовлено в соответствии со ст.157 БК РФ, ст.6 решения Канского районного Совета депутатов от 19.11.2021 года №3-10 «Об утверждении Положения о Счетной палате Канского района Красноярского края», Соглашением о передачи контрольно-счетному органу Канского района полномочий контрольно-счетного органа Анцирского сельсовета по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.09.2021 № 04/02 и решения Анцирского сельского Совета депутатов от 30.08.2018 № 30-133 «О Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе Анцирского сельсовета Канского района Красноярского края» (далее – положение о бюджетном процессе) в редакции от 25.12.2020 года.

Проект бюджета внесен Администрацией Анцирского сельсовета на рассмотрение в Анцирский сельский Совет депутатов 10.11.2022 № 09, то есть в срок, установленный ст.185 БК РФ и ст.35 Положения о бюджетном процессе.

В Счетную палату Канского района для осуществления проверки проект предоставлен 10.11.2022 № 178/02-14, с соблюдением требований ст.185 БК РФ и ст.35 Положения о бюджетном процессе Анцирского сельсовета.

В соответствии с п.2 ст.169 БК РФ, п.3 ст.184 БК РФ, п.2 ст.85 Положения о бюджетном процессе - проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Порядок и сроки составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период утверждены Распоряжением Администрации Анцирского сельсовета от 10.07.2020 №39/1-р, проект бюджета Анцирского сельсовета составляется и утверждается сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период, что соответствует п.2 ст.169 БК РФ, п.3 ст.184 БК РФ, п.2 ст.85 Положения о бюджетном процессе Анцирского сельсовета.

В соответствии со ст.36 БК РФ, абз. «б» п.2 ст.13 Федерального закона от 09.02.2009г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» проект бюджета опубликован в официальном печатном издании «Депутатский вестник Анциря» от 10.11.2022 № 25 (377), размещен на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно ст.28 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.38 Устава Анцирского сельсовета на публичные слушания должны выноситься проект местного бюджета и отчет об его исполнении.

Решением Анцирского сельского Совета депутатов Канского района Красноярского края от 18.12.2014 № 45-220 утверждено «Положение об организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании Анцирский сельсовет Канского района Красноярского края».

Пунктом 4 ст.4 Положение о публичных слушаниях предусмотрено: «Назначение публичных слушаний по инициативе главы Анцирского сельсовета оформляется распоряжением главы Анцирского сельсовета».

В нарушение п.4 ст.4 Положение о публичных слушаниях, публичные слушания проекта бюджета назначены на 30.11.2022 Постановлением Администрации Анцирского сельсовета от 17.11.2022 № 107-п, а не Распоряжением главы (данное нарушение было указано при проекте решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов)

Постановление администрации Анцирского сельсовета от 17.11.2022 №107-п о назначении даты публичных слушаний по проекту бюджета Анцирского сельсовета опубликовано в официальном печатном издании «Депутатский вестник Анциря» от 18.11.2022 года № 26 (378), размещено на официальном сайте муниципального образования.

Проект бюджета сформирован согласно ст. 172 БК РФ, ст.88 Положения о бюджетном процессе, в соответствии с посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику в Российской Федерации; на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования; прогнозе социально-экономического развития; бюджетном прогнозе на долгосрочный период; муниципальных программ.

Проект направлен на решение задач, связанных с обеспечением устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, к формированию и исполнению бюджета на основе муниципальных программ.

В соответствии с требованиями ст.184.1 БК РФ в случаях, предусмотренных статьей 160.1, статьей 160.2 настоящего Кодекса (с внесенными изменениями) - перечень главных администраторов доходов бюджета и перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, пункты 3 и 4 (приложения 2,3) следует исключить из проекта решения о бюджете Анцирского сельсовета.

В представленном проекте решения о бюджете, в соответствии с требованиями ст.172 БК РФ, п.1 ст.184.1 БК РФ, ст.96 Положения о бюджетном процессе, содержатся основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные подлежащие утверждению показатели и характеристики.

В проекте Решения о бюджете Анцирского сельсовета присутствуют отдельные несоответствия:

1. В приложении № 5 к проекту Решения допущена арифметическая ошибка:

- общий итог в графе «ВСЕГО на 2023 год» фактически составляет 6279,9 тыс. руб., указано 6279,7 тыс. руб. в решении о бюджете Анцирского сельсовета утверждена сумма 6279,9 тыс. руб. ;

- общий итог в графе «ВСЕГО на 2024 год» фактически составляет 6282,6 тыс. руб., описка в решении о бюджете Анцирского сельсовета утверждена сумма 6286,6 тыс. руб. пункт 1,2 в разделе 2, в приложениях 7 и 9 к решению о бюджете Анцирского сельсовета итоговая сумма составляет 6282,6 тыс. руб.

В приложении 6,7 итоговая сумма находится в начале приложения и в конце приложения, следует определиться с итоговой суммой и внести изменения.

Доходы на 2023 год предусмотрены в сумме 6079,9 тыс. руб.

Расходы на 2023 год предусмотрены в объеме 6279,9 тыс. руб.

Дефицит бюджета прогнозируется в сумме 200,0 тыс. руб.

В соответствии со статьей 92.1 БК РФ при составлении бюджета на 2023 год дефицит не превышает 10 %, и составляет 355,7 тыс. руб.(предусмотрено в проекте бюджета 200,0 тыс. руб.), что не противоречит БК РФ.

Доходы планового периода 2024-2025 годов – 6282,6 тыс. руб. и 6377,4 тыс. руб.

Расходы планового периода 2024-2025 годов – 6282,6 тыс. руб. и 6377,4 тыс. руб.

Дефицит бюджета планового периода 2024-2025 годов – 0,00 тыс. руб.

В соответствии со статьей 33 БК РФ при составлении бюджета принцип сбалансированности бюджета в 2024-2025 годы соблюдался.

Доходы на 2023 год запланированы в сумме 6079,9 тыс. руб. и распределены по кодам бюджетной классификации доходов в Приложении № 4 к проекту решения о бюджете Анцирского сельсовета.

Наименование показателя	2023 год	Плановый период	
		2024 год	2025 год
ДОХОДЫ - ВСЕГО	6079,9	6282,6	6377,4
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	3557,4	3940,2	4208,5
Налоги на прибыль	660,2	725,4	775,4
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (акцизы)	578,8	612,1	738,2
Налоги на имущество, в т. ч. земельный налог	2056,0	2333,5	2424,7
Государственная пошлина	5,0	5,0	5,0

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	242,4	244,2	244,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	15,0	20,0	21,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	2522,5	2342,4	2168,9
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	934,8	747,8	747,8
Субвенции бюджетам сельских поселений, где отсутствуют военные комиссариаты	166,6	172,5	0,00
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ (деятельность административных комиссий)	9,0	9,0	9,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	1412,1	1412,1	1412,1

К собственным доходам бюджетов относятся (статья 47 БК РФ):

налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Собственные доходы сельсовета на 2023 год предусмотрены в сумме 4492,2 тыс. руб., или 73,9 % в общей сумме доходов проекта бюджета Анцирского сельсовета (в сумме 6079,9 тыс. руб.). На плановый период: 2024 год – 4688,0 тыс. руб., что составит 74,6 % от общих доходов (в сумме 6282,6 тыс. руб.); 2025 год – 4956,6 тыс. руб., что составит 77,7 % от общих доходов (в сумме 6377,4 тыс. руб.).

По данным администрации, общий объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 2023 год предусмотрен в сумме 2522,5 тыс. руб. (41,5 % от общего объема доходов), в том числе:

- Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений – 934,8 тыс. руб.;
- Субвенция бюджету поселения на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 166,6 тыс. руб.;
- Субвенция бюджету поселения на осуществление государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий – 9,0 тыс. руб.;
- Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1412,1 тыс. руб.

Общий объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в плановом периоде 2024-2025 годов составит:

- 2024 год – 2342,4 тыс. руб. или 37,2 % от общей суммы доходов;
- 2025 год – 2168,9 тыс. руб., или 34,0 % от общей суммы доходов.

Расходы бюджета Анцирского сельсовета на 2023 год составят 6279,9 тыс. руб., на 2024 год – 6282,6 тыс. руб. (в том числе условно утвержденные

расходы в сумме 182,3 тыс. руб.), на 2025 год – 6377,4 тыс. руб. (в том числе условно утвержденные расходы в сумме 377,8 тыс. руб.).

Условно утвержденные расходы на плановый период определены без нарушения пп.7 п.3 ст.184.1. БК РФ.

Заявленные в проекте бюджета расходы распределены по кодам бюджетной классификации в Приложении № 5 к решению Анцирского сельского Совета депутатов.

Раздел	Наименование показателя	2023 год	Плановый период	
			2024 год	2025 год
0100	Общегосударственные вопросы	5324,1	5105,3	5052,0
0200	Национальная оборона	166,6	173,5	0,00
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	20,0	20,0	20,0
0400	Национальная экономика	598,8	632,1	758,2
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	169,4	169,4	169,4
0800	Культура, кинематография	1,0	1,0	1,0
	Условно утвержденные расходы		182,3	377,8
	ВСЕГО	6279,9	6282,6	6377,4

В разрезе классификации расходов бюджета на 2023 год наибольший удельный вес занимают разделы:

общегосударственные вопросы (84,8%),
национальная экономика (9,5%).

Наименьший удельный вес занимают разделы:

жилищно-коммунальное хозяйство (2,7 %),
национальная оборона (2,7%),
национальная безопасность (0,3%)
образование, культура и кинематография (0,01%).

Расходная часть бюджета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов формировалась на основе муниципальных программ и непрограмных мероприятий.

В проекте бюджета Анцирского сельсовета к финансированию в 2023 году представлены следующие муниципальные программы:

- «Развитие муниципального образования Анцирский сельсовет Канского района Красноярского края» - финансирование предусмотрено в размере 202,4 тыс. руб.;

- «Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании Анцирский сельсовет Канского района Красноярского края» - финансирование предусмотрено в размере 482,0 тыс. руб.;

- «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в муниципальном образовании Анцирский сельсовет Канского района Красноярского края» - финансирование предусмотрено в размере 5,0 тыс. руб.;

- «Инвентаризация и паспортизация автомобильных дорог общего пользования местного значения Анцирского сельсовета Канского района Красноярского края» - финансирование предусмотрено в размере 91,8 тыс. руб.;

- «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Анцирский сельсовет Канского района Красноярского края» - финансирование предусмотрено в размере 10,0 тыс. руб.

В структуре проекта бюджета на 2023 год финансирование пяти муниципальных программ предусмотрено общим объемом 791,2 тыс. руб., что составляет 12,5 % общего расхода бюджета 2023 года (6279,9 тыс. руб.).

Объем непрограммных расходов бюджета поселения составит в 2023 году 5488,7 тыс. руб. (87,5 % от общего объема расхода бюджета).

С учетом низкого процента программно-целевых средств, проект бюджета сформирован по непрограммному методу. Счетная палата Канского района обращает внимание, на то, что в соответствии с принятым 07.05.2013г. Федеральным законом № 104-ФЗ «О внесении изменений в БК РФ и отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием бюджетного процесса» (ред. от 29.07.2017г.) программы определены в качестве основы формирования проектов бюджетов. Таким образом, проект бюджета Анцирского сельсовета не является программным бюджетом.

В соответствии с п.1 ст.179 БК РФ, Постановлением администрации Анцирского сельсовета от 16.09.2013г. № 152-п «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ» (в редакции от 27.04.2015г.) в п.4.3. ст. 4 Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ, утверждение муниципальной программы, предлагаемой к финансированию начиная с очередного финансового года, производится до дня внесения проекта решения о местном бюджете в Анцирский сельский Совет депутатов. Счетная палата рекомендует установить определенный срок с назначением даты утверждения муниципальных программ.

Проект бюджета внесен Администрацией Анцирского сельсовета на рассмотрение в Анцирский сельский Совет депутатов 10.11.2022 № 09.

Следовательно, заявленные в проекте бюджета муниципальные программы утверждены постановлениями администрации Анцирского сельсовета от 08.11.2022 № 101-п, № 102-п, № 103-п, № 104-п, № 105-п без нарушения срока, утвержденного п.4.3. ст.4 Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ.

В соответствии с п.2 ст.179 БК РФ государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд администрации Анцирского сельсовета в размере 10,0 тыс. руб. ежегодно, что в соответствии с требованиями ч.3 указанной статьи не превышает 3% общего объема расходов. В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервного фонда

направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Выводы и замечания:

В проекте Решения о бюджете Анцирского сельсовета присутствуют отдельные несоответствия:

1. В приложении № 5 к проекту Решения допущена арифметическая ошибка:

- общий итог в графе «ВСЕГО на 2023 год» фактически составляет 6279,9 тыс. руб., указано 6279,7 тыс. руб. в решении о бюджете Анцирского сельсовета утверждена сумма 6279,9 тыс. руб. ;

- общий итог в графе «ВСЕГО на 2024 год» фактически составляет 6282,6 тыс. руб., описка в решении о бюджете Анцирского сельсовета утверждается сумма 6286,6 тыс. руб. пункт 1,2 в разделе 2 , в приложениях 7 и 9 к решению о бюджете Анцирского сельсовета итоговая сумма составляет 6282,6 тыс. руб.

2. В приложении 6,7 итоговая сумма находится в начале приложения и в конце приложения, следует определиться с итоговой суммой и внести изменения.

3. В соответствии с требованиями ст.184.1 БК РФ в случаях, предусмотренных статьей 160.1, статьей 160.2 настоящего Кодекса (с внесенными изменениями) - перечень главных администраторов доходов бюджета и перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, пункты 6 и 7 (приложения 3,4) следует исключить из проекта решения о бюджете Анцирского сельсовета. ^{3,4} 2,3

Предложения:

1. Провести работу по приведению в соответствие проекта решения о бюджете с нормами законодательства и устранения выявленных недостатков.

2. Вынести на утверждение проект решения о бюджете Анцирского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов с учетом поправок, предложенных настоящим Заключением и обсуждаемых на публичных слушаниях и постоянных комиссиях.

В соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса РФ, Положением о Счетной палате Канского района, утвержденного Решением Канского районного Совета депутатов от 19.11.2021 года №3-10, в течение 30 дней с момента получения настоящего Заключения представить в Счетную палату Канского района информацию о результатах рассмотрения замечаний

и предложений, указанных в данном *Заключении*, и об устранении выявленных нарушений.

Инспектор
Счетной палаты Канского района



С.И. Рубан